



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Broj: 02-03-2864

Podgorica, 25.03.2019. godine

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
-n/r ministra, g-dina Pavla Radulovića-

Poštovani gospodine Raduloviću,

Povodom *Predloga odluke o izradi Strateške procjene uticaja na životnu sredinu za Izmjene i dopune Detaljnog urbanističkog plana „Industrijska zona KAP-a“ u Podgorici*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga odluke* i pripremljeni *Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent*, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst *Predloga odluke* i *Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa* utvrđeno je da će se finansijska sredstva potrebna za izradu predmetnog akta, obezbijediti iz Budžeta Crne Gore, sa pozicije organa državne uprave nadležnog za održivi razvoj i turizam, 4147 – konsultantske usluge, projekti i studije u okviru Programa: Uređenje prostora, građevinarstvo i stambeni razvoj u iznosu od 12.500,00 €.

Zakonom o budžetu Crne Gore za 2019. godinu u okviru potrošačke jedinice Ministarstva održivog razvoja i turizma planirana su sredstva na Programu: Uređenje prostora, građevinarstvo i stambeni razvoj, na izdatku 4147 – Konsultantske usluge, projekti i studije za navedene namjene.

S poštovanjem,

MINISTAR
Darko Radunović



Odobrila: Nina Vujošević, državni sekretar

Verifikovali: Bojana Bošković, generalni direktor; Bojan Paunović, v.d. generalnog direktora

Saglasni: Jelena Jovetić, načelnik; Tamara Gačević, načelnik

Obradili: Maja Ivanović, samostalni savjetnik; Bojana Janković, samostalni savjetnik

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo održivog razvoja i turizma

NAZIV PROPISA

Predlog odluke o izradi Strateške procjene uticaja na životnu sredinu za Izmjene i dopune Detaljnog urbanističkog plana "Industrijska zona KAP-a" u Podgorici

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Odlukom o izradi strateške procjene uticaja na životnu sredinu, stvara se preduslov da se problem negativnih uticaja na životnu sredinu prostora obuhvata do kojih može doći realizacijom planiranih aktivnosti svede na minimum ili u potpunosti izbjegne.

Važeći DUP „Industrijska zona KAP-a“ daje mogućnost, u okviru parcela, da se na zahtjev korisnika može preparcelisati na više parcela-lokacija za gradnju do min. 3000 m², ali ograničavajući faktor je građevinska linija koja je definisana koordinatno i grafički u prilogu „Regulacija, nivelacija i zone izgradnje“ i obuhvata površinu koja je već izgrađena objektima, pa samim tim se preparcelacija može odvijati samo na dijelu koji je ograničen zonom za izgradnju-građevinskom linijom.

Postrojenja u okviru kompleksa Kombinata aluminijuma Podgorica izgrađena su po starijoj tehnologiji pa samim tim, nametnula se potreba za revitalizacijom nekih postojećih postrojenja i modernizacijom (dogradnjom novih postrojenja) sa ciljem da se eliminišu ili umanje negativni uticaji na životnu sredinu.

Taj proces iziskuje velika investiciona ulaganja kako u smislu uklanjanja građevinskog otpada i zaštite životne sredine, tako i same revitalizacije područja. Da bi se to postiglo potrebno je stvoriti uslove pod kojim bi se na neizgrađenom prostoru oformili novi pogoni i postrojenja koja bi nesmetano radila, uz investiranje u nove uređaje kako bi se stanje životne sredine kontrolisalo kroz zakonski propisane norme.

Industrijske objekte treba ograničiti i razvijati pretežno u okvirima već izgrađenih područja, kao i vršiti rekonstrukciju starih industrijskih područja uz sprovođenje mjera koje se zasnivaju na procjeni uticaja na životnu sredinu i seizmičkom riziku.

Ukoliko se ne bi pristupilo izradi strateške procjene uticaja na životnu sredinu, ostavlja se mogućnost odabira neadekvatnog planskog rješenja i njegove realizacije, bez adekvatne procjene uticaja sa aspekta zaštite životne sredine, čime bi moglo doći do većeg ili manjeg uticaja kako na sve segmente životne sredine, tako i na zdravlje i život ljudi u prostoru obuhvata predmetnog plana.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako

je primjenljivo.

Odlukom o izradi strateške procjene uticaja na životnu sredinu stiče se obaveza izrade Izvještaja o strateškoj procjeni, čime se obezbjeđuje da pitanja životne sredine i zdravlje ljudi budu potpuno uzeti u obzir prilikom pripreme plana, te kroz transparentan i efikasan postupak strateške procjene; obezbjeđivanje učešća javnosti, izabere najbolje plansko rješenje sa aspekta očuvanja i unaprijeđenja nivoa zaštite zdravlja ljudi i životne sredine.

Naravno, sve ove investicije realizovaće se samo uz poštovanje visokih savremenih ekoloških standarda i primjenu novih tehnologija koje će biti u skladu sa lokalnim zakonodavstvom i direktivama Evropske unije u smislu zaštite prostora.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Najprihvatljivija opcija je poštovanje Odluke i kvalitetna izrada Izvještaja o strateškoj procjeni poštujući Zakon o strateškoj procjeni uticaja na životnu sredinu, čime se obezbjeđuje dobijanje kvalitetnog planskog dokumenta.

Opcija donošenja Odluke o izradi strateške procjene, predstavlja preduslov poštovanja zakonskih normi, a time obavezuje sve aktere da sprovedu postupak strateške procjene u skladu sa relevantnom zakonskom regulativnom. Shodno tome, kao rezultat imamo Izvještaj o strateškoj procjeni koji je preduslov za usvajanje plana i sadrži podatke kojima se opisuju i procjenjuju mogući značajni uticaji na životnu sredinu do kojih može doći realizacijom plana, mjere zaštite, kao i razmatrana varijantna rješenja, uz vođenje računa o ciljevima i geografskom obuhvatu plana.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Cilj strateške procjene je da se izabere najbolje plansko rješenje sa aspekta očuvanja i unaprijeđenja nivoa zaštite zdravlja ljudi i životne sredine.

S obzirom na pozitivne posledice po očuvanje zdravlja ljudi i zaštite životne sredine troškovi za izradu strateške procjene su opravdani i neće zahtijevati izdvajanje dodatnih finansijskih sredstava od građana i privrede.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će

- proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Finansijska sredstva potrebna za izradu Izvještaja o strateškoj procjeni uticaja na životnu sredinu za Izmjene i dopune Detaljnog urbanističkog plana "Industrijska zona KAP-a" u Podgorici, obezbijediće se iz Budžeta Crne Gore, sa pozicije organa državne uprave nadležnog za održivi razvoj i turizam (u daljem tekstu: Ministarstvo) - 4147- **konsultantske usluge, projekti i studije**, u okviru Programa **Uređenje prostora, građevinarstvo i stambeni razvoj**, u iznosu od 12.500,00 eura.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

U postupku izrade Odluke nije korišćena eksterna ekspertiza.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Za sprovođenje monitoringa i evaluaciju primjene strateške procjene uticaja na životnu sredinu zadužen je organ nadležan za poslove zaštite životne sredine u skladu sa Zakonom o strateškoj procjeni uticaja na životnu sredinu. Indikatori strateške procjene uticaja na životnu sredinu za Detaljni urbanistički plan "Industrijska zona KAP-a" u Podgorici će biti dati kroz proces izrade strateške procjene uticaja na životnu sredinu.

Podgorica, 22.02.2019. godine

